

**Звіт
про роботу Громадської ради при Тернопільській обласній
державній адміністрації за 2018-2020 роки**

Діяльність Громадської ради при Тернопільській обласній державній адміністрації у 2018-2020 роках в якості її консультативно-дорадчого органу здійснювалася у відповідності до постанови Кабінету Міністрів України №996-2010 (із змінами).

В основному роботу Громадської ради переважна більшість керівників облдержадміністрації і її структурних підрозділів сприймали із розумінням та враховували конструктивну критику і пропозиції у своїй виконавчій діяльності.

Двох представників Громадської ради Валерія Федорейка Андрія Присяжного прийнято до складу колегії облдержадміністрації. Ці напрямки співпраці органу виконавчої влади із представниками громадськості позитивно впливали на рішення цього колективного органу управління, так як за час їх роботи було внесено і реалізовано низку практичних рекомендацій до багатьох рішень колегій.

Для налагодження більш тісної співпраці із Громадською радою очільник обласної державної адміністрації чотири рази за час діяльності каденції скликання 2018-2020 р.р. приймав участь у спільних засіданнях.

Результативними були зібрання від 3 липня 2018 року, 21 грудня 2018 року, 26 березня 2019 року, 16 грудня 2019 року, 17 січня 2020 року, на яких членами консультативно-дорадчого органу було внесено 63 пропозиції щодо активізації окремих напрямків вирішення проблем соціально-економічного розвитку області. Керівництвом облдержадміністрації на всі ці пропозиції були дані протокольні доручення своїм структурним підрозділам із зазначенням конкретних виконавців і термінів виконання. Переважна більшість із них були втілені – решта в стадії реалізації.

Протягом вказаного періоду діяльності, у відповідності до вимог нормативних документів, було прийнято і виконано два річних плани роботи за 2018-2019р.р., якими було передбачено проведення 78 заходів, із яких виконано 63 що складає 80,7% виконання. Позапланово за звітний період проведено 213 заходів.

За час роботи цього складу консультативно-дорадчого органу при облдержадміністрації було проведено 10 загальних зібрань, 12 засідань Правління Громадської ради. Секретаріатом було опрацьовано більше 6 тисяч документів, підготовлено і надіслано понад 80 листів та звернень до органів виконавчої влади і місцевого самоврядування щодо виконання завдань, визначених власним Положенням. Опрацьовано 88 вхідних документів і відповідей на запити Громадської ради.

З метою знайомлення громадян країни та області із діяльністю поточного складу Громадської ради та пропаганди правових напрацювань громадськості краю опубліковано 314 матеріалів на власній сторінці веб-сайту Тернопільської облдержадміністрації і 653 матеріали на сторінці Громадської ради у соціальній мережі Фейсбук.

Для акумулювання зусиль і фахових можливостей представників Громадської ради було визначено наступні пріоритетні напрямки її діяльності:

- організація заходів щодо підтримки територіальної оборони, оборонно-масової, волонтерської та мобілізаційно-патріотичної роботи, взаємодії із воєнізованими формуваннями;
- громадський контроль за виконанням Закону України «Про звернення громадян» і підготовка рекомендацій щодо усунення недоліків;
- ліквідація екологічної загрози неконтрольованого складування і утилізації на Малашівському полігоні твердих побутових відходів та захисту Горішньо-Івачівського водосховища, яке на 70% забезпечує потреби міста Тернополя у питній воді;
- моніторинг питань підготовки і проведення прозорої земельної реформи, раціонального використання земельних ресурсів, детінізації орендної плати селянам, сплати податків до бюджету орендарями селянських земельних ділянок;
- ініціювання аудиту комунальних підприємств із теплопостачання, реформування теплоенергетики і розвиток альтернативних джерел енергії;
- громадський контроль за будівництвом і ремонтом дорожньої інфраструктури області;
- розвиток лісового господарства і захист природних та рекреаційних об'єктів області;
- захист прав споживачів при отриманні послуг пасажирського перевезення автомобільним транспортом;
- захист прав працівників аграрної сфери, як основної бюджетотворюючої сфери економіки краю.

Вказані пріоритетні напрямки діяльності Громадської ради розвивалися і здійснювався активний громадський контроль за їх виконанням.

У відповідності до вимог постанови Уряду від 5 листопада 2008 р. № 976 «Про затвердження Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади» у 2018-2019р.р. Громадською радою проведено дві громадські експертизи:

1. Документів Управління регіонального розвитку, інфраструктури та дорожнього господарства облдержадміністрації та інших органів виконавчої влади і місцевого самоврядування з питань організації обласних пасажирських перевезень автомобільним транспортом та напрямки підвищення його ефективності (протокол засідання Громадської ради при Тернопільській облдержадміністрації №3 від 6 жовтня 2018 року).

2. Документів Відділу роботи із зверненнями громадян Тернопільської облдержадміністрації щодо виконання вимог Закону України «Про звернення громадян» (протокол засідання Громадської ради при Тернопільській облдержадміністрації №2 від 21 червня 2019 року).

Керівництву облдержадміністрації було надано відповідні пропозиції щодо підвищення ефективності роботи цих та пов'язаних з ними

відповідних структурних підрозділів, які було враховано в їх поточній діяльності.

Протягом каденції Громадської ради реалізовувалися заходи щодо підтримки підрозділів Збройних Сил України і Національної Гвардії України.

Керівництвом Громадської ради (Валерій Федорейко, Іван Іскерський, Роман Марценишин) неодноразово надавалася матеріальна допомога місцевим військовим формуванням і дислокованим в зоні ООС. Представниками постійної комісії з питань територіальної оборони, оборонно-масової та мобілізаційно-патріотичної роботи, взаємодії із воєнізованими формуваннями (Олександр Варакута, Володимир Мосейко, Дмитро Гайтко і Сергій Ліпянін) здійснено більше 10 волонтерських виїздів в зону Операції Об'єднаних Сил для надання продовольчої і матеріальної допомоги збройним формуванням.

Не оминаються Громадською радою проблеми гуманітарної сфери, у тому числі питання психологічної реабілітації учасників АТО, реформування роботи освітніх закладів в області тощо. На цих напрямках Громадська рада активно долучається до процесів соціального захисту учасників антитерористичної операції. Члени Громадської ради є постійними учасниками волонтерських заходів, у тому числі і сферах територіальної оборони, патріотичних і соціальних проектах, які відбуваються у військових частинах. Забезпечено участь у більше 30 військово-патріотичних навчань і зборів із учнівською молоддю.

Більше 5 років Громадською радою надається шефська допомога побутовим обладнанням, засобами гігієни, фінансовою підтримкою та інше 2-й Галицькій бригаді Національної гвардії України і 44-тій окремій артилерійській бригаді Збройних Сил України дислокованих в місті Тернополі. Не забувають представники Громадської ради (Валерій Федорейко, Іван Іскерський, Михайло Лучко, Роман Марценишин та інші) членів сімей патріотів області, які загинули ід час Революції гідності у 2014 році та у боях під час захисту територіальної цілісності України від російсько-терористичних формувань на Сході України.

Активну участь у питаннях захисту прав аграрних і переробних підприємств взяли представники постійної комісії Громадської ради з питань промисловості, сільського господарства, ЖКГ, архітектури та будівництва, економічного розвитку, енергозбереження, транспорту та міжнародного співробітництва (Михайло Лучко, Іван Іскерський, Михайло Чорний, Наталія Карпишин, Роман Загородній). Завдяки наполегливості і рішучості громадських активістів на рівні Верховної ради України, Кабінету Міністрів України, міністерств, центральних органів виконавчої влади, керівництва ОДА спільно із представниками Громадської спілки «Зернові склади Тернопілля» і Територіального відділення Всеукраїнської громадської організації «Асоціація платників податків України» в Тернопільській області напрацьовано більше 300 організаційно-правових та інформаційних

документів щодо підтримки підприємств аграрного сектору, як основного бюджетотворюючого сегменту економіки краю.

Також зусиллями керівництва Громадської ради (Валерій Федорейко, Іван Іскерський) нівельовані намагання очільників Акціонерного товариства «Укрзалізниця» щодо ліквідації Тернопільської дирекції АТ УЗ і 12-ти малодіяльних станцій області. Ці, спільні із очільниками облдержадміністрації, дії дозволили відновити роботу вказаних станцій області та зберегти більше 500 робочих місць. За рахунок цього обласному і місцевого бюджету збережено майже півмільярда гривень надходжень від різних видів податків і платежів.

В процесі практичного вирішення знаходилися заходи із підвищення енергоефективності і енергозбереження у комунальному та приватному секторах. Спільними зусиллями фахівців Громадської ради із науково-інженерним складом Тернопільського національного педагогічного університету імені Володимира Гнатюка (Валерій Федорейко, Іван Іскерський, Роман Горбатюк, Роман Загородній) створено один із важливих напрямків – підготовка фахівців із енергоаудиту. Наступально діяла Громадська рада у співпраці із керівництвом управління житлово-комунального господарства та енергозбереження ОДА щодо запровадження проектів енергозаміщення та запровадження діючих науково-технічних розробок Національного педагогічного університету ім. В.Гнатюка щодо процесів утилізації твердих побутових відходів і виконання заходів, окреслених у Національній стратегії управління відходами в Україні до 2030 року.

Плідно працювала постійна комісія Громадської ради з питань освіти, науки, охорони здоров'я, культури, спорту, соціального захисту, туризму, сім'ї та молоді (Ірина Чорна, Наталія Кіндрацька, Тетяна Козарецька Ігорівна, Олег Мартинюк Мар'янович, Андрій Присяжний Володимирович, Ігор Котляр Ярославович, Родіон Оліщук). Більше року представники комісії організовують боротьбу населення в судових і владних інстанціях із місцевою владою щодо намагань будівництва і роботи котелень на торфовому паливі, які загрожують здоров'ю жителів міста і довкіллю. Не припиняються зусилля членів комісії щодо захисту прав освітян на гідну заробітну плату і реформи систем освіти і здоров'я. З цих та інших напрямків направлено низку звернень і вимог до вищих ешелонів виконавчої, законодавчої, президентської та місцевих гілок влади.

Перебували в полі зору Громадської ради транзитні, рекреаційні, правозахисні, антикорупційні проблеми краю. Так, постійною комісією Громадської ради з питань дотримання прав і свобод громадян, антикорупційного, транспортного, екологічного, дорожнього та лісового законодавства (Роман Марценишин, Борис Безрутченко, Володимир Простий, Катерина Фурик) здійснювався ефективний контроль стану лісового господарства області. Проблеми і напрямки відродження лісів постійно піднімаються її представниками на засіданнях колегії Тернопільського обласного управління лісового і мисливського

господарства. Комісією ініційовано внесення ряду доповнень у відповідну Стратегію розвитку лісового господарства на період до 2021 року. Для підвищення ефективності роботи лісової галузі в області 11 червня 2019 року надіслано відповідне звернення до Президента України. Офіс Президента України оперативно відреагував щодо усунення негативних фактів у роботі Тернопільського обласного управління лісового та мисливського господарства та пов'язаних із ліквідацією певних корупційних схем.

Вказаною постійною комісією Громадської ради здійснювався вибірковий контроль за дотриманням керівного складу структурних підрозділів облдержадміністрації вимог чинного законодавства щодо виконання рішень центральних органів виконавчої влади у сфері виконавчої дисципліни і звернень громадян.

Так, на виконання п. 4.7.2. рішення розширеного засідання Громадської ради при Тернопільській облдержадміністрації (протокол № 4 від 17 січня 2019 року) відповідно до статті 71 Закону України „Про державну службу” та Порядку здійснення дисциплінарного провадження затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 4 грудня 2019 р. № 1039 направлено звернення до керівництва Тернопільської обласної державної адміністрації з пропозицією щодо прийняття рішення про порушення дисциплінарного провадження стосовно державних службовців, які займають посади державної служби: начальника Управління культури Тернопільської облдержадміністрації Шергея Григорія Платоновича, першого заступника голови Бучацької райдержадміністрації Бейка Богдана Миколайовича, начальника відділу культури Бучацької райдержадміністрації Ковалка Андрія Михайловича за фактами дисциплінарних проступків. Звернення в основному задоволено.

Цією комісією ініційовано заходи щодо впливу на керівника структурного підрозділу ОДА за невиконання протокольних рішень голови облдержадміністрації прийнятих на реалізацію пропозицій Громадської ради щодо усунення недоліків, виявлених громадською експертизою дозвільних та інших документів Управління регіонального розвитку, інфраструктури та дорожнього господарства облдержадміністрації та інших органів виконавчої влади і місцевого самоврядування з питань організації обласних пасажирських перевезень автомобільним транспортом за 2017-2018 р.р., стосовно грубих порушень вимог підпункту 3 пункту 7 постанови Кабінету Міністрів України від 5 листопада 2008 р. № 976 «Про затвердження Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади».

Громадська рада активно вийшла на міжнародний рівень позиціонування своєї діяльності щодо обміном напрацьованого досвіду роботи і внесення пропозицій стосовно змін діючих законодавчо-нормативних документів, які регулюють правовідносини у сфері розвитку громадянського суспільства. Неодноразово представники Громадської ради (Валерій Федорейко, Іван Іскерський, Михайло Лучко, Роман Марценишин, Роман Горбатюк, Володимир Воронін, Ірина Чорна, Наталія Кіндрацька та

інші) приймали активну участь у проведенні семінарів і круглих столів організованих Координатором проектів ОБСЄ в Україні, Представництвом Програми розвитку ООН в Україні, міжнародних економічних форумах в Україні, Польщі, Литві та інших країнах Європи.

За час поточної каденції проведено обмін позитивним досвідом роботи Громадської ради із аналогічними громадськими об'єднаннями Дніпропетровської (07.12.2018р.), Вінницької (02.03.2020р.), Івано-Франківської (15.11.2018р.), Львівської (05.10.2018р. і 24.02.2020р.), Хмельницької (26.09.2019р.) областей і міста Києва (03.11.2018р. і 21.02.2020р.).

Для налагодження каналів комунікації з питань обміну досвідом роботи громадських рад 3-х представників Громадської ради при Тернопільській облдержадміністрації (Романа Марценишина, Володимира Вороніна, Володимира Простого) делеговано до складу Громадської ради при Адміністрації Держприкордонслужби України. З метою вирішення проблем хронічного некомплекту особового складу Держприкордонслужби і залучення додаткових людських ресурсів для виконання завдань з охорони Державного кордону та враховуючи надзвичайну актуальність роботи в системі: дільничний інспектор прикордонної служби – громадські формування – спільним авторським колективом у складі Вороніна В.М., Марценишина Р.І.(члени Громадської ради при Тернопільській ОДА) та Ісаєвим О.Л. (Громадська рада при Адміністрації ДПСУ) реалізовано унікальний волонтерський проект, за яким складено і видано за сприяння Тернопільської облдержадміністрації і Тернопільської обласної ради правовий посібник «Основи правового забезпечення діяльності громадських формувань охорони державного кордону», який отримав схвальну оцінку керівництва Національної академії Державної прикордонної служби України імені Богдана Хмельницького.

29 травня 2019 року на засіданні Громадської ради при Адміністрації Держприкордонслужби відбулася презентація всього накладу цього важливого видання, яке було передано керівництву Держприкордонслужби України і Національній академії ДПСУ. Правовий посібник надіслано в прикордонні загони для практичного використання.

Громадською радою налагоджено контакти щодо співпраці на рівні Кабінету Міністрів України. Так, завдяки позиції громадських рад при міністерствах, центральних органах виконавчої влади і державних адміністраціях України та активній роботі Громадської ради при Тернопільській ОДА, яка прийняла безпосередню участь у процесах опрацювання більше 600 документів щодо створення при Уряді України Ради голів громадських рад при органах виконавчої влади. 4 липня 2019 року відновлено роботу цієї Ради, яка була зупинена у 2012 році. Представником від Громадської ради при Тернопільській ОДА обрано її голову Валерія Федорейка.

У жовтні 2019 року заступника голови Громадської ради при Тернопільській облдержадміністрації Володимира Вороніна делеговано до

складу Громадської ради при Міністерстві юстиції України, що відкрило нові можливості до обміну досвідом роботи цих громадських утворень і винесення проблем діяльності регіональних громадських рад на новий, більш високий правовий рівень їх вирішення.

На базі підготовленого Громадською радою при Тернопільській облдержадміністрації проекту Закону України «Про громадські ради при органах виконавчої влади» в рамках діяльності Робочої групи Ради голів громадських рад при органах виконавчої влади з підготовки пропозицій стосовно удосконалення законодавства щодо формування та діяльності громадських рад (утвореною рішенням Ради голів громадських рад при Кабінеті Міністрів України від 04.07.2019р.) проведено всеукраїнське обговорення для його винесення на розгляд цієї Ради і засідання Уряду.

В рамках узагальнення і оптимізації законодавства щодо діяльності громадських утворень на території України за ініціативою представників Громадської ради при Тернопільській облдержадміністрації у складі Комітету з питань суспільного розвитку та суспільно-владних відносин Громадської ради при Міністерстві юстиції України утворено Робочу групу із вдосконалення законодавства, форматів та механізмів щодо розвитку громадянського суспільства щодо підготовки проекту Громадського Кодексу України.

У своїй практичній діяльності вагому підтримку Громадська рада отримувала від членів Громадської ради (Валерія Федорейка, Івана Іскерського, Романа Марценишина) та керівництва облдержадміністрації і обласної ради в частині матеріально-технічного та організаційного забезпечення процесу повноцінного функціонування Громадської ради.

Напрацьовано спільні алгоритми вирішення проблем контролю за виконанням пропозицій Громадської ради із структурними підрозділами облдержадміністрації. Узгоджуються, плануються і підтримуються особистою участю членів Громадської ради найбільш актуальні історичні та патріотичні заходи, що відзначаються на території області.

Діяльність Громадської ради складу 2018-2020 р.р. засвідчила свою ефективність як консультативно-дорадчого органу щодо реалізації власних проектів та громадських пропозицій у проектах Тернопільської облдержадміністрації. Активістами Ради напрацьовано значний позитивний досвід, який буде враховано у наступних каденціях.

**Затверджено пунктом 4 рішення
дистанційного засідання Громадської
ради при Тернопільській
облдержадміністрації (протокол № 5
від 27 березня 2020 року)**